



PLANQUIES

Plan de Emergencia Exterior
del Sector Químico
del Valle de Escombreras. Cartagena.

**IMPLANTACIÓN Y MANTENIMIENTO
DEL PLAN**

**PLAN DE EMERGENCIA EXTERIOR DEL
SECTOR QUÍMICO DEL VALLE DE
ESCOMBRERAS
PLANQUIES**

© **Comunidad Autónoma Región de Murcia**
Dirección General de Seguridad Ciudadana y Emergencias

2023

ÍNDICE

	Páginas
1.- IMPLANTACIÓN DEL PEE	2
1.1.- CRITERIOS DE ASIGNACIÓN DE MEDIOS Y RECURSOS AL PLAN.	2
1.2.- PROGRAMAS DE DOTACIÓN Y/O MEJORA DE MEDIOS Y RECURSOS	2
1.3.- PROGRAMAS DE FORMACIÓN DE LOS GRUPOS DE ACCIÓN	3
1.4.- PROGRAMAS DE INFORMACIÓN A LA POBLACIÓN	3
2.- MANTENIMIENTO DEL PEE	6
2.1.- COMPROBACIONES PERIÓDICAS	6
2.1.1.- Comprobación de las comunicaciones	6
2.2.- EJERCICIOS DE ADIESTRAMIENTO	7
2.3.- SIMULACROS	7
2.4.- EVALUACIÓN DE LA EFICACIA DE LA INFORMACIÓN A LA POBLACIÓN	8
2.5.- REVISIONES DEL PLAN DE EMERGENCIA EXTERIOR Y PROCEDIMIENTOS DE DISTRIBUCIÓN DE ÉSTAS	9
3.- APROBACIÓN E INFORMACIÓN DEL PEE	10
4.- PLAN DE ACTUACIÓN MUNICIPAL DE CARTAGENA Y LA UNION.	11
4.1.- FUNCIONES BÁSICAS.	11
4.2.- CONTENIDO MÍNIMO DE LOS PLANES DE ACTUACIÓN MUNICIPAL	11

1.- IMPLANTACIÓN DEL PEE

Se entiende por implantación del PEE la realización de aquellas acciones que el PEE prevé como convenientes para progresar en la eficacia de su aplicación durante su período de vigencia, por lo tanto, comprende el conjunto de acciones que deben llevarse a cabo para asegurar su correcta aplicación.

Para que el PEE sea realmente operativo, será necesario que todos los actuantes previstos tengan un pleno conocimiento de los mecanismos y las actuaciones planificadas y asignadas.

En concreto, para éste plan, la implantación comporta al menos:

1.- Concretar la infraestructura necesaria de medios humanos y materiales capacitados para hacer frente a las emergencias que produzcan los accidentes químicos y determinar los sistemas para la localización de los responsables.

2.- Establecer los protocolos, convenios y acuerdos necesarios con los distintos organismos y entidades participantes, para clarificar actuaciones, y para la asignación de medios y/o Asesoramiento Técnico.

3.- Elaboración por parte de cada entidad responsable, de los Planes de Actuación de los Grupos de Acción y de los Planes de Actuación Municipal.

4.- Los Municipios de Cartagena y La Unión elaborarán en el plazo de un año una adaptación de su Plan de actuación Municipal frente al Riesgo Químico que incluya la incorporación de lo previsto en el PLANQUIES, integrándolo a su Plan Territorial Municipal (PEMU)

1.1.- CRITERIOS DE ASIGNACIÓN DE MEDIOS Y RECURSOS AL PLAN.

Aquellos medios y recursos contemplados en el Plan, cuya titularidad corresponda a las Administraciones Locales, deberán de ser asignados al mismo, en función de sus posibilidades.

Los medios y recursos reflejados en el Plan cuya titularidad corresponda a la Administración del Estado, deberán ser asignados al mismo conforme a lo establecido en la Resolución de 4 de Junio de 1994, de la Secretaría de Estado de Interior por la que se dispone la publicación del Acuerdo de Ministros sobre criterios de asignación de medios y recursos de titularidad estatal a los Planes Territoriales de Protección Civil.

Los medios y recursos cuya titularidad corresponda a la Administración Autonómica, al tratarse de un Plan de Comunidad Autónoma, quedarán asignados al mismo automáticamente.

1.2.- PROGRAMAS DE DOTACIÓN Y/O MEJORA DE MEDIOS Y RECURSOS

A la vista de los recursos materiales existentes y de los posibles accidentes que se pueden producir, cada organismo de los que participan en el presente PEE,

deberán proponer o adquirir aquellos recursos que puedan ser necesarios para hacer frente a las posibles situaciones de emergencia.

1.3.- PROGRAMAS DE FORMACIÓN DE LOS GRUPOS DE ACCIÓN

Una vez homologado, el presente PEE y con objeto de asegurar su conocimiento por todas las personas que intervienen en el mismo, se establecerán jornadas técnicas informativas, que en función de los distintos niveles operativos darán a conocer la estructura, organización y operatividad del Plan.

Así mismo se debe establecer un programa de cursos de formación tanto para mejorar las técnicas de actuación, como para reciclaje de conocimientos, de tal forma que a ser posible, nadie pueda participar en el Plan sin la adecuada formación.

La formación del personal implicado contemplada en la fase de implantación, debe ser una labor continuada ya que se trata de un documento vivo sujeto a constantes revisiones y actualizaciones, normalmente por cambios en los establecimientos objeto del Plan.

Como mínimo estos programas de formación contendrán la localización de las empresas, sustancias y procesos, conocimiento de los accidentes que se pueden presentar, medios de intervención disponibles en las empresas y procedimientos de actuación para hacer frente a las emergencias.

Se tendrá que formar como mínimo a:

- Personal del Centro de Coordinación Municipal de Cartagena.
- SEIS de Cartagena
- Consorcio de Extinción de Incendios y Salvamento de la Región de Murcia y SEIS de Murcia, principalmente a sus mandos
- Grupo sanitario: al personal del 061 y Cruz Roja de Cartagena
- Grupo de orden: Guardia Civil y Policía Local de Cartagena
- Voluntariado de Protección Civil de Cartagena y de La Unión.
- Grupo de Riesgo Químico y Ambiental

La formación del Grupo logístico y de Acción Social, irá dirigida a aquellas actuaciones que tengan que desempeñar ante una situación de emergencia.

1.4.- PROGRAMAS DE INFORMACIÓN A LA POBLACIÓN

Con objeto de que el Plan sea conocido por los ciudadanos que se pueden ver afectados por este riesgo, se establecerán campañas de divulgación, en las que se especificarán los procedimientos de aviso e información con indicación clara de las normas, formatos o canales donde efectuar el aviso.

Los trabajadores del polígono, y la población potencialmente afectada deben conocer claramente qué medidas han de adoptar ante el aviso de éstas emergencias. Para ello se promoverán campañas de sensibilización entre la población, que con carácter periódico, y con información escrita, indicarán las

recomendaciones de actuación y medidas de autoprotección. Esta información está publicada en la web www.112rmurcia.es, que se revisa periódicamente.

En la citada página web, además de la información obligatoria establecida por el R.D. 840/2015, por el que se aprueban las medidas de control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en los que intervengan sustancia peligrosas, puede encontrarse el folleto descargable e imprimible del Planquies.

También puede consultarse y descargarse el contenido completo del PEE.

Los PEE son herramientas cuyo objetivo es articular la organización de medios y recursos necesarios para controlar y minimizar los efectos de aquellos accidentes que tengan repercusión fuera de los límites de las plantas industriales (accidentes de categoría 2 ó 3), en cuyo caso deben llevarse a cabo, entre otras, las siguientes funciones en materia de información a la población:

- Informar sobre la emergencia a cuantas personas u organismos lo necesiten.
- Recomendar medidas de protección a la población.
- Aconsejar, si procede, la evacuación, confinamiento o alejamiento de la población afectada.
- Facilitar toda la información relativa a posibles afectados, y contactos familiares.

Incluso en los casos de accidentes cuyas consecuencias sean solamente daños materiales en el interior de la instalación industrial (accidentes de categoría 1), a pesar de no activarse el PEE, se debe informar a la población de la situación si los efectos del accidente resultan visibles desde el exterior de las instalaciones.

En el Real Decreto 840/2015, de 21 de septiembre, por el que se aprueban las medidas de control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en los que intervengan sustancia peligrosas, se establecen, entre otras, las siguientes obligaciones, de acuerdo lo previsto en su artículo 15:

- Apartado 1. La autoridad competente en cada caso, pondrá a disposición del público de forma permanente y también en formato electrónico, la información mencionada en el anexo III. La información se actualizará cuando resulte necesario, y también por motivo de las modificaciones contempladas en el artículo 11.
- Apartado 2. En caso de los establecimientos de nivel superior, la autoridad competente en colaboración con los industriales, se asegurará que:

El público afectado, incluyendo el que se encuentra en todos los edificios y zonas de uso público, como escuelas y hospitales, y en todos los situados en las inmediaciones a los efectos previstos en el artículo 9, reciba periódicamente por el medio más adecuado y sin que tengan que solicitarla, información clara y comprensible sobre las medidas de seguridad y el comportamiento que debe adoptarse en caso de accidente grave.

Esta información incluirá al menos los datos del Anexo III proporcionándose, al menos cada 5 años, y siendo actualizada cuando sea necesario

- Apartado 3. A efectos de lo dispuesto en el artículo 22, el órgano competente de la Comunidad Autónoma, incorporará la información

correspondiente al apartado 2 a la Base Nacional de Datos sobre riesgo químico (BARQUIM).

En el ámbito territorial de la CARM y de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2, apartado h), del Decreto número 97/2000, de 14 de julio, sobre determinación orgánica de las actuaciones y aplicación de las medidas previstas en el citado Real Decreto 1254/1999, corresponde a la por entonces Consejería de Presidencia a través de la Dirección General de Protección Civil, informar a la población en relación con las medidas de seguridad previstas en los citados apartados.

Por Decreto nº 141/2011, de 8 de julio, por el que se establecen los Órganos Directivos de la Consejería de Presidencia, la Dirección General de Seguridad Ciudadana y Emergencias, *las competencias en materia de protección civil se asignan a la Dirección General de Seguridad Ciudadana y Emergencias.*

Teniendo en cuenta las necesidades de información descritas, y dado el volumen creciente de la misma, se consideraba necesario mejorar la capacidad y la eficacia de los mecanismos de información a la población actualmente en servicio en relación a los PEE. Aprovechando las avanzadas prestaciones que ofrecen las tecnologías de la información y las comunicaciones, como Internet; se podrá acceder a dicha información en la página web: www.112murcia.es.

2.- MANTENIMIENTO DEL PEE

Se entiende por mantenimiento del PEE el conjunto de actuaciones encaminadas a garantizar que los procedimientos de actuación previstos en el Plan sean plenamente operativos y que su actualización y adecuación a modificaciones futuras en el ámbito territorial que sean objeto de planificación.

La Dirección General de Seguridad Ciudadana y Emergencias, establecerá una planificación de las actividades de acuerdo con los organismos implicados, para la implantación y mantenimiento que deban desarrollarse, tales como: divulgación, simulacros, actualización y revisión periódica de información sobre las sustancias peligrosas.

2.1.- COMPROBACIONES PERIÓDICAS

Consisten en la verificación del perfecto estado de uso de los equipos adscritos al PEE. Estas comprobaciones se realizarán periódicamente por los organismos que participan en el presente plan, de acuerdo con las recomendaciones del suministrador del equipo.

El personal a cuyo uso se destine el equipo comprobado será responsable de la realización de la verificación operativa, así como del mantenimiento de un registro en el que hará constar las comprobaciones efectuadas y cualquier incidencia que se haya producido en ellas.

No obstante, y en todos los casos, la periodicidad máxima de las comprobaciones será de 3 meses.

2.1.1.- COMPROBACIÓN DE LAS COMUNICACIONES

Algunas de las empresas objeto de este Plan, disponen de terminales TETRA sintonizadas con un canal de emergencias denominado "riesgo químico".

Puesto que puede ser de gran utilidad este canal de comunicación en caso de una emergencia real, es recomendable que todos los establecimientos dispongan de este medio, lo que será tratado mediante la "mesa Planquies" (protocolo de colaboración entre representantes de la D.G. de Seguridad Ciudadana y Emergencias con representantes de AEVE, Asociación de Empresarios del Valle de Escombreras), acordando las acciones que se consideren oportunas.

Una de las operaciones que debería realizarse de forma periódica, al menos una vez por semana, es establecer contacto por radio desde el CECARM con cada una de estas empresas, para comprobar el estado operativo de las comunicaciones mediante este medio, para asegurar la intercomunicación en caso de que la vía telefónica caiga por algún motivo.

El modo habitual de comunicación es la vía telefónica, y a través de los teléfonos 24 horas, así como los teléfonos móviles de los jefes de seguridad que los establecimientos facilitan a la DGSCE. En caso de que se haya producido algún cambio, lo notificarán de inmediato a la DGSCE, preferentemente vía mail.

La DGSCE, actualizará los datos que hayan sufrido cambio, en la agenda electrónica dando de baja los datos desfasados. Para ello el director del 112 asignará a un responsable de esta tarea.

2.2.- EJERCICIOS DE ADIESTRAMIENTO

Los ejercicios de adiestramiento forman parte de la formación permanente y consisten en la movilización parcial de los recursos y medios asignados o no al Plan, a fin de familiarizar a los diferentes Grupos de Acción con los equipos y técnicas que deberán utilizar en caso de una emergencia real.

Tras los ejercicios y simulacros, se evaluará la eficacia de las actuaciones con el intercambio de experiencias, impresiones y sugerencias de todos los miembros de cada Grupo de Acción que participe, a fin de mejorar la operatividad del Plan.

Un ejercicio de adiestramiento consiste en la alerta de únicamente una parte del personal y medios adscritos al Plan (por ejemplo, el Grupo Logístico).

Así como el simulacro se plantea como una comprobación de la operatividad del Plan en su conjunto, el ejercicio se entiende más como una actividad tendente a familiarizar a los distintos grupos con los equipos y técnicas que deberían utilizar en caso emergencia. Por otra parte, al realizarse en grupos más reducidos, constituye un elemento de mayor agilidad que el simulacro para la verificación parcial del funcionamiento del PEE.

Cada organismo participante en el PEE, deberá preparar en su plan anual de actividades un ejercicio, en el que los miembros del mismo comprueben todos o parte de los medios necesarios para su participación en caso de emergencia.

El ejercicio se realizará en la fecha y hora especificadas, procediéndose a continuación a la evaluación de la eficacia de las actuaciones. Tras el ejercicio, los miembros de cada grupo intercambiarán impresiones y sugerencias con objeto de mejorar la operatividad del PEE. Aquellas que, a juicio del Jefe del grupo pudieran constituir una mejora sustancial, serán incorporadas tan pronto como sea posible.

2.3.- SIMULACROS

Se entiende por simulacro, la activación del PEE ante una emergencia simulada, con el fin de comprobar tanto, el correcto funcionamiento de las transmisiones y canales de notificación y aviso, y la rapidez de respuesta, en la organización y puesta en escena de los distintos Grupos de Acción, todo ello al objeto de evaluar los posibles fallos o errores para que puedan ser corregidos.

Su finalidad es la de evaluar la operatividad del PEE respecto a las prestaciones previstas y tomar las medidas correctoras pertinentes o revisar la operatividad del Plan si fuese necesario. En este sentido, deben establecerse criterios para la evaluación de la coordinación de las actuaciones y la eficacia de éstas.

Se establece que como mínimo deberá realizarse un simulacro cada tres años. Estos se desarrollarán como indican los apartados 9.4.3. Y 9.4.4. de PLATEMUR.

De activarse un PEE por accidente real, el periodo de tres años mencionado en el párrafo anterior, empezará a contar a partir de ese suceso.

2.4.- EVALUACIÓN DE LA EFICACIA DE LA INFORMACIÓN A LA POBLACIÓN

Dentro de una campaña de información, ya se contemplan varias acciones, como diseño, edición, distribución cuando proceda, de unos folletos en los que se refleja toda la información preceptiva según la Directriz Básica, y su difusión por la mencionada vía electrónica por internet.

Igualmente en Centros de afluencia habitual de público, se colocarán carteles con las indicaciones para una correcta actuación en caso de accidente químico.

Todas estas acciones están dirigidas a la población incluida en la zona de alerta de la peor de las hipótesis accidentales (a la fecha de la edición de esta revisión del PEE es de 10000 m). Por población se entiende no solo a las localidades habitadas, sino a población industrial, así como trabajadores que eventualmente desarrolle cualquier actividad en ámbito geográfico del PEE.

Ya que los medios por los que se accede a la información en la actualidad son electrónicos, se realizará campaña para difundir ese acceso entre la población, aprovechando la realización de simulacros, o ejercicios parciales, pidiendo a la población diana información de retorno.

Para obtener esta información de retorno, la DGSCE (en caso de simulacro), o el organismo que realice un ejercicio parcial, debe contactar con asociaciones de vecinos, responsables de centros de pública concurrencia, centros educativos o similares.

En base a estos contactos y la información de retorno obtenida, la DGSCE realizará una evaluación de su eficacia, con el objeto de mejorar las actuaciones futuras o realizar los cambios de estrategia oportunos

2.5.- REVISIONES DEL PLAN DE EMERGENCIA EXTERIOR Y PROCEDIMIENTOS DE DISTRIBUCIÓN DE ÉSTAS

Una vez informado el presente Plan por el Consejo Nacional de Protección Civil, a los efectos de su adecuación al Sistema Nacional de Protección Civil y cuando se realicen revisiones de éste, será reproducido y difundido entre el personal participante en el mismo, así como a la población cercana a los establecimientos. Todo ello en cumplimiento de la Ley 17/2015, de 9 de julio, del Sistema Nacional de Protección Civil (BOE de 10 de julio de 2015)

Con la misma periodicidad que los simulacros, es decir cada tres años como máximo, y de acuerdo tanto con la evaluación efectuada de los mismos, como de las nuevas tendencias en la gestión de emergencias, por parte del Servicio de Protección Civil, se efectuarán revisiones de los procedimientos de notificación y activación, actuación de las figuras operativas y grupos de acción y, en general, de la operatividad del Plan.

El catálogo de medios y recursos, se entiende actualizado automáticamente por el sistema de gestión del 112.

En cuanto al Directorio Telefónico, cuando se produzca algún cambio, los organismos responsables con participación en el Plan, lo notificarán a la Dirección General con competencia en materia de protección civil, de forma que se proceda a la actualización de la agenda a través de la que pueden ser llamados a actuar en caso de emergencia.

Con todo ello, se debería realizarse una revisión ordinaria para cambios parciales del PEE cada tres años. Se realizarán revisiones extraordinarias cuando ello se estime necesario en función de las modificaciones en los riesgos, o en general, para adaptar el PEE a la realidad del momento.

Las revisiones completas del PEE deberán ser informadas favorablemente por la Comisión Regional de Protección Civil, informadas por el Consejo Nacional de Protección Civil y aprobadas por el Consejo de Gobierno de la Comunidad Autónoma.

Los procedimientos de actuación del CECARM, serán revisados y aprobados por el Director del Plan cuando las necesidades así lo aconsejen.

3.- APROBACIÓN E INFORMACIÓN DEL PEE

De acuerdo con la Ley 17/2015 de 9 de julio, del Sistema Nacional de Protección Civil en su artículo 14, y la Norma Básica de Protección Civil (art. 8.2), el PLANQUIES deberá ser aprobado por el Consejo de Gobierno de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia, como plan especial que es.

Previo a esta aprobación, se requiere por este orden: primero, el informe positivo de la Comisión Regional de Protección Civil, y después ha de ser informado positivamente por el Consejo Nacional de Protección Civil. Posteriormente a su aprobación, la Dirección del Plan promoverá las actuaciones necesarias para su implantación y mantenimiento posterior

4.- PLAN DE ACTUACIÓN MUNICIPAL DE CARTAGENA Y LA UNION.

Los Planes de Actuación Municipal se basarán en las directrices del Plan de Emergencia Exterior, en cuanto a la identificación del riesgo, análisis de consecuencias, zonas objeto de planificación, medidas de protección a la población y actuaciones previstas. Estos planes forman parte de los PEE y deberán ser informados positivamente por la Comisión de Protección Civil de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia.

Los Planes de Actuación Municipal se adaptarán a las características específicas de cada municipio en lo que respecta a la demografía, urbanismo, topografía y aspectos socioeconómicos.

4.1.- FUNCIONES BÁSICAS.

El principal objetivo de los Planes de Actuación Municipal será el de la protección e información a la población.

En ese sentido las principales misiones de las actuaciones municipales serán las siguientes:

- Apoyo e integración en su caso en los Grupos de Acción previstos en el PEE.
- Colaboración en la puesta en marcha de las medidas de protección a la población en el marco del Plan de Emergencia Exterior y bajo la dirección de éste.
- Colaboración en la aplicación del sistema de avisos a la población a requerimiento del Director del plan de emergencia exterior y bajo la dirección de éste.
- Colaboración en la difusión y divulgación entre la población afectada del PEE.

4.2.- CONTENIDO MÍNIMO DE LOS PLANES DE ACTUACIÓN MUNICIPAL

Los Planes de Actuación Municipal presentarán, como mínimo, el siguiente contenido:

- Estructura y organización de medios humanos y materiales.
- Coordinación entre el Plan de Actuación Municipal y el PEE, a través de el CECOPAL
- Descripción del municipio. Demografía y cartografía actualizadas. Vías de comunicación.
- Análisis de las características de las zonas objeto de planificación en cada municipio.

- Definición de las medidas de protección específicas para cada municipio con especial consideración para las referidas a los grupos críticos de población y los edificios que los pueden albergar, tales como escuelas, hospitales, residencias de personas mayores, etc.
- Rutas principales y los procedimientos de evacuación, en su caso.
- Identificación de los lugares de confinamiento y/o alojamiento para la población afectada.
- Procedimientos de actuación.
- Programas de Información y Capacitación (PIC), de acuerdo con las directrices del PEE.
- Programa de ejercicios y simulacros.
- Revisiones periódicas del Plan de Actuación Municipal y su distribución.

